



А.В. Беляев

«14» апреля 2023 года

## РУКОВОДСТВО

### по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях на территории Костромской области

#### 1. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (далее - Руководство) разработано в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ).

Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной.

Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историкокультурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации

Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (статьи 58, 59 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее Федеральный закон № 33-ФЗ).

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования (статьи 1, 2 Федерального закона № 33-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ могут быть организованы следующие категории особо охраняемых природных территорий регионального значения:

- природные парки;
- государственные природные заказники регионального значения;
- памятники природы регионального значения;
- дендрологические парки и ботанические сады регионального значения.

Положения о региональных особо охраняемых природных территориях, включающих в себя, в том числе задачи и особенности режима особой охраны территории, утверждаются правовыми актами регионального значения.

Порядок организации регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Костромской области определен Законом Костромской области от 15 февраля 2012 года № 194-5-ЗКО «Об особо охраняемых природных территориях в Костромской области».

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

**2. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Костромской области в области охраны и использования ООПТ, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ:**

[- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;](#)

[- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;](#)

[- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;](#)

[- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;](#)

- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ;

- Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ;

- Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ;

- Закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 года № 2395-1;

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон от 19 февраля 2015 года № 138;

- Закон Костромской области от 15 февраля 2012 года № 194-5-ЗКО «Об особо охраняемых природных территориях в Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 15 мая 2006 года №1 «Об образовании государственного природного заказника областного значения «Кологривская пойма» и создания его охранной зоны;

- Постановление администрации Костромской области от 22 июля 2008 года № 238-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Усадьба «Следово»;

- Постановление администрации Костромской области от 8 августа 2008 года № 261-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Парк «Берендеевка»;

- Постановление администрации Костромской области от 2 сентября 2008 года № 298-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Парк «Губернский»;

- Постановление администрации Костромской области от 26 ноября 2008 года № 419-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Ефимов кордон»;

- Постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2008 года № 482-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Костромская слобода»;

- Постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2008 года № 488-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Завражье»;

- Постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2008 года № 489-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Зона отдыха в поселке Первомайский города Костромы»;

- Постановление администрации Костромской области от 16 июня 2009 года № 228-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Красносельское»;

- Постановление администрации Костромской области от 13 октября 2009 года № 350-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения государственный природный заказник «Преображенская роща»;

- Постановление администрации Костромской области от 10 октября 2011 года № 371-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения государственный природный заказник «Средневский боброво-выхухолевый»;

- Постановление администрации Костромской области от 28 декабря 2011 года № 545-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения государственный природный заказник «Игодовский»;

- Постановление администрации Костромской области от 12 февраля 2013 года № 23-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения туристско-рекреационной местности «Парк санатория «Костромской»;

- Постановление администрации Костромской области от 25 ноября 2014 года № 469-а «Об организации особо охраняемой природной территории регионального значения государственный природный заказник «Сумароковский»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 апреля 2017 года № 160-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения памятник природы «Парковый ансамбль усадьбы Лугининых»;

- Постановление губернатора Костромской области от 17 апреля 2017 года № 80 «О создании охранной зоны особо охраняемой природной территории регионального значения памятник природы «Парковый ансамбль усадьбы Лугининых»;

- Постановление администрации Межевского муниципального района Костромской области от 6 июня 2013 года № 47 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения категории Дерево-памятник живой природы «Черемисский ильм»;

- Постановление администрации Костромской области от 15 августа 2017 года № 303-а «Об организации особо охраняемых природных территорий регионального значения государственных природных заказников «Спас» и «Шунга»;

- Постановление администрации Костромской области от 20 декабря 2017 года № 501-а «О создании особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Шарьинского муниципального района Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 283-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Галичский»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 281-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Чернолуховский бор»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 291-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Тимошинский»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 290-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Формозовский»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 288-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Иваньковское болото»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 282-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Озеро Чухломское»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 289-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Сусанинское болото»;

- Постановление администрации Костромской области от 5 июля 2021 года № 292-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Лопаревский»;

- Постановление администрации Костромской области от 29 июня 2021 года № 278-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Коровновский»;

- Постановление администрации Костромской области от 29 июня 2021 года № 277-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Белолуховский бор»;

- Постановление администрации Костромской области от 29 июня 2021 года №276-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Хохлево»;

- Постановление администрации Костромской области от 29 июня 2021 года №275-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Дудинский»;

- Постановление администрации Костромской области от 29 июня 2021 года № 274-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Торзатский»;

- Постановление администрации Костромской области от 29 июня 2021 года № 273-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Вондовский»;

- Постановление администрации Костромской области от 12 июля 2021 года № 299-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Верховья реки Виги»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 октября 2022 № 508-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Богдано-Печенгский»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 октября 2022 № 509-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Новое»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 октября 2022 № 510-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Мичуг-Конюгский»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 октября 2022 № 511-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Болото Святое»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 октября 2022 № 512-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Козырно-Ильинский»;

- Постановление администрации Костромской области от 17 октября 2022 № 513-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Кильневский»;

- Постановление администрации Костромской области от 24 октября 2022 № 523-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Болото Останинское»;

- Постановление администрации Костромской области от 24 октября 2022 № 524-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Болото Токовое»;

- Постановление администрации Костромской области от 21 октября 2022 № 521-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Исток реки Костромы»;

- Постановление администрации Костромской области от 31 октября 2022 № 536-а «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Болото Святое».

### **3. Рекомендации (способы и примеры) по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований**

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий природных парков и их охранных зон (части 1, 3, 6 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ):

- на территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

- на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

- конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий государственных природных заказников (части 1, 3-5 статьи 24 Федерального закона № 33-ФЗ):

- на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

- задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий памятников природы (части 1, 2 статьи 27 Федерального закона № 33-ФЗ):

- на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

- собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Контролируемым лицам запрещается осуществлять охоту на территориях государственных природных заказников регионального значения. Таким образом, контролируемые лица не имеют права заниматься поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой, а также находиться на ООПТ с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами.

Контролируемым лицам запрещается пользоваться объектами животного мира на ООПТ без разрешения, если разрешение обязательно, либо нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Разрешения на пользование объектами животного мира на территории ООПТ выдаются специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Право пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом на ООПТ не может быть самовольно передано контролируемыми лицами, равно как не может самовольно осуществляться мена земельного участка, расположенного на ООПТ. Указанные действия

не могут повлечь правовых последствий в смысле изменения субъекта права собственности в целом и отдельных правомочий.

Контролируемые лица обязаны соблюдать запреты и ограничения, установленные Положением о соответствующей ООПТ.

#### 4. Типовые нарушения законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения и ответственность

Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора	Указание на структурные единицы нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора	Ответственность
<p>1. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.</p> <p>2. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.</p> <p>3. Незамедлительное извещение уполномоченного органа обо всех известных случаях нарушения режима особой охраны, авариях или иных обстоятельствах, причинивших ущерб природным комплексам и объектам ООПТ или угрожающих причинением такого ущерба.</p> <p>4. Обеспечение осуществления мер пожарной безопасности на земельных участках, расположенных в границах ООПТ.</p>	<p>Части 1 и 2 статьи 27 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»</p>	<p>Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет административную ответственность по статье 8.39 КоАП РФ.</p>

## **6. Меры профилактики нарушения**

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области:

- доводит до сведения заинтересованных лиц информацию о соблюдении требований действующего законодательства на территории Костромской области путём размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- консультирует и разъясняет требования законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- проводит публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров и размещением на официальном сайте;
- выдаёт предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.